

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
ORIENTAMENTO E AREE DI CRISI COMPLESSE

Oggetto: Approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico per manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione di docenti e di personale non docente da incaricare nel progetto di formazione professionale cod. SIFORM2 n. 1086639 "AIUTO CUOCO" da realizzarsi, mediante gestione a regia diretta, attraverso il Servizio Territoriale Regionale per la Formazione Professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1. Di approvare e pubblicare l'Avviso Pubblico per manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione di docenti e di personale non docente da incaricare nel progetto di formazione professionale cod. SIFORM2 n. 1086639 "AIUTO CUOCO" da realizzarsi presso la casa di reclusione Barcaglione (Ancona), mediante gestione a regia diretta, attraverso il Servizio Territoriale Regionale per la Formazione Professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno, così come riportato in allegato al presente atto, del quale costituisce parte integrante;
2. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta né può comportare oneri finanziari a carico del Bilancio di previsione 2023/2025 della Regione Marche;
3. Di fissare alle ore **12,00** del **15.02.2023** la scadenza della presentazione delle candidature per la manifestazione d'interesse, in conformità all'Avviso Pubblico al quale il presente atto si riferisce;
4. Di dare evidenza pubblica al presente decreto, completo di allegati, con la pubblicazione nel portale della Regione Marche [www.regione.marche.it](http://www.regione.marche.it) ai seguenti link: [www.regione.marche.it/Regione-Utile/Lavoro-e-Formazione-Professionale](http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Lavoro-e-Formazione-Professionale), [www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Fondi-Europei](http://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Fondi-Europei) e, nell'Home page, alle sezioni e "Informazione Trasparenza" alla voce "Bandi di finanziamento", precisando, che la pubblicazione costituisce, a tutti gli effetti, formale comunicazione ai sensi della legge n. 241/90 e successive modificazioni;
5. Di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, 1° comma, della legge 241/90, è la dott.ssa Simona Giuliani e che la documentazione concernente la presente fattispecie può essere visionata presso lo scrivente Settore;
6. Di rappresentare, ai sensi dell'art. 3, comma 4 della L. 241/1990, che avverso il presente atto è possibile, ai sensi dell'art. 29 del Codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs. n. 104/2010, proporre, innanzi al TAR Marche, nel termine di decadenza di sessanta giorni, azione di



annullamento per violazione di legge, incompetenza ed eccesso di potere; contro il medesimo atto è ammessa altresì, entro centoventi giorni, la presentazione del ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. n. 1199/1971;

7. Di dichiarare ai sensi dell'art. 47 D.P.R. n. 445/2000, che in relazione al presente provvedimento, il sottoscritto non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della DGR n. 64/2014.

**Il dirigente**  
**(Massimo Rocchi)**  
Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa di Riferimento

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 e sm.i., contenente le disposizioni generali sui fondi SIE per il periodo di programmazione 2014/2020;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Reg. (UE, Euratom) n. 2018/1046, (c.d. "regolamento Omnibus");
- POR Marche FSE 2014/2020 approvato dalla CE il 17/12/2014 con Decisione n. C (2014) 10094, così come modificato dalla CE con Decisione C(2018) 4721;
- Decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13 recante: "Definizione delle norme generali e dei livelli essenziali delle prestazioni per l'individuazione e validazione degli apprendimenti non formali e informali e degli standard minimi di servizio del sistema nazionale di certificazione delle competenze, a norma dell'articolo 4, commi 58 e 68, della legge 28 giugno 2012, n. 92";
- Decreto Interministeriale dell'8 gennaio 2018, ad oggetto: "Istituzione del Quadro nazionale delle qualificazioni rilasciate nell'ambito del Sistema nazionale di certificazione delle competenze di cui al decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13";
- DPR n. 22/2018, norma nazionale in materia di ammissibilità della spesa";
- DGR n. 973 del 29/08/2017 "DGR n. 62/2001 – DGR n. 2164/20101 e s.i. Disposizioni specifiche in materia di accreditamento per i Servizi Territoriali per la formazione professionale della Regione Marche";
- DGR n. 1385 del 27/11/2017 "Approvazione schema di protocollo tra Regione Marche, Provveditorato regionale dell'Amministrazione penitenziaria dell'Emilia Romagna e Marche. Garante dei diritti di adulti e bambini- Ombudsman delle Marche, finalizzata a promuovere azioni di formazione e di politica attiva per rafforzare l'occupabilità dei detenuti al termine della pena";
- DGR n. 1562 del 28/12/2017 avente ad oggetto: "Disposizioni attuative per la gestione diretta di azioni formative da parte dei Servizi Territoriali Regionali per la Formazione e programma di attività per l'anno formativo 2017/2018";
- DGR n. 129 del 05/02/2018 avente ad oggetto: "Autorizzazione alla realizzazione corso di specializzazione TD 1.11.2 "Tecnico dell'accoglienza (Addetto al ricevimento e Personale di sala e bar)" – Gestione a regia diretta da parte del Servizio Territoriale Regionale per la Formazione Professionale di Pesaro";
- DGR n. 19 del 20/01/2020 "Approvazione dei manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro";
- DGR n. 1558 del 14/12/2020, contenente il Documento Attuativo del POR FSE 2014/20;
- DGR n. 1389/2022 "Revoca della D.G.R. n. 1140 del 27 settembre 2021 e approvazione nuove linee di indirizzo per il sistema regionale degli standard per la progettazione e realizzazione dei percorsi di formazione professionale";
- DDPF n. 111|BIT|2020 "Vademecum del monitoraggio degli indicatori per il POR FSE 2014/20";
- DDD n. 110|PRCN/2022 e DDD n. 128|PRCN|2022 "Aggiornamento della Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo (SIGECO) del POR FSE 2014/20";
- Nota ID: 28092179|01/12/2022|PRCN "Autorizzazione all'utilizzo delle risorse finanziarie POR Marche FSE 2014/20 per le azioni a regia diretta gestite dal Settore Formazione Professionale orientamento e aree di crisi";
- Nota ID: 28245084|PRCN del 19/12/2022 "Parere di conformità alle disposizioni che disciplinano l'attuazione del P.O.R. Marche FSE 2014/20";
- D.D.S. n. 1189/FOAC del 20/12/2022 "Nomina commissione tecnica di valutazione azione formativa a regia diretta "aiuto cuoco" cod. siform2 1086639 – codice profilo 4000 EQF3 Repertorio profili professionali – POR Marche FSE 2014/2020 Asse II P.I.9.1 R.A.9.2";



- D.D.S. n. 1214/FOAC del 23/12/2022 “POR MARCHE FSE 2014/2020 Asse II P.I. 9.1 R.A. 9.2, T.d.a.9.1.B – Approvazione azione formativa a regia diretta cod. siform2 n. 1086639 “Aiuto cuoco” codice profilo 4000 EQF 3 repertorio profili professionali – Impegno della spesa risorse FSE.

## Motivazione

Con Deliberazione n.1562 del 18 dicembre 2017, la Giunta Regionale ha provveduto, esercitando il potere organizzativo di cui all’articolo 3, comma 1 della legge regionale n.20/2001, ad approvare formalmente le <Disposizioni attuative per la gestione diretta delle attività dei servizi territoriali per la formazione> al fine di regolamentare amministrativamente e giuridicamente, all’interno delle attività istituzionali regionali, la realizzazione di azioni formative mediante *l’impegno diretto* di tali strutture territoriali, stabilendo dei principi ispiratori comuni e delle puntuali disposizioni cui questi uffici debbono attenersi. In questo medesimo atto si sono inoltre delineati gli indirizzi generali per regolamentare la gestione diretta di azioni formative da parte dei servizi territoriali per la formazione, esplicitando *“la finalità di accrescere le opportunità formative, occupazionali e di inclusione sociale, rispondendo in modo efficace alla sfida di una formazione professionale di crescente qualità”*.

Nella sopra citata DGR n. 1562 del 18 dicembre 2017 la Regione Marche, oltre ad aver approvato le “disposizioni attuative per la gestione diretta di azioni formative da parte dei Servizi Territoriali regionali per la formazione”, indicando, fra gli altri, l’attuazione di due percorsi formativi, da realizzarsi a “regia diretta” presso il carcere Barcaglione coordinati e sotto la gestione del Servizio territoriale per la Formazione di Pesaro e di Ascoli Piceno.

Precedentemente la Regione Marche, con la DGR n. 1385 del 27/11/2017, ha approvato lo schema di protocollo di intesa con il Provveditorato regionale dell’amministrazione penitenziaria dell’Emilia Romagna e Marche e il Garante dei diritti di adulti e bambini delle Marche con la finalità di promuovere azioni di formazione e di politica attiva per rafforzare l’occupabilità dei detenuti al termine della pena.

Gli Enti firmatari hanno dichiarato il loro impegno nella costituzione di una sede per la somministrazione di formazione professionale denominata <Polo professionale di Ancona “Barcaglione”> con l’obiettivo di assicurare un’offerta formativa qualificata rivolta ai detenuti presenti negli istituti penitenziari della Regione. Tale protocollo prevede che la Regione Marche progetti e attui i percorsi formativi più efficaci e più idonei rivolti ai detenuti attraverso le sue strutture operative accreditate per la gestione di azioni formative, nello specifico i Servizi Territoriali per la formazione professionale.

Gli obiettivi evidenziati nei paragrafi precedenti sono stati confermati e resi operativi nel Tavolo Tecnico intercorso presso il Polo professionale di Ancona-Barcaglione, in data 12 luglio 2022 (verbale ID 27581428|10.10.2022), tra l’Assessorato regionale al Lavoro ed alla Formazione professionale, il Dirigente regionale alla Formazione professionale, il Dirigente dell’Ufficio III - Detenuti e Trattamento – per conto del Provveditorato Regionale per l’Amministrazione penitenziaria dell’Emilia Romagna e Marche, il Garante regionale dei diritti della persona e il direttore degli istituti penitenziari di Ancona.

Mediante DDS n.1214/FOAC del 23/12/2022 è stata formalmente approvata l’azione formativa cod. SIFORM2 n.1086639 “AIUTO CUOCO” [600 ore corso – 15 allievi – sede di svolgimento: *casa di reclusione Barcaglione (Ancona)*] da realizzarsi, mediante gestione a regia diretta, attraverso il Servizio Territoriale Regionale per la Formazione Professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno e sono state contemporaneamente col medesimo atto impegnate le risorse necessarie per la sua realizzazione.

Tale azione formativa, che si svolgerà nella totale adesione ai disposti previsti nel DGR n. 19/2020 avente ad oggetto: “DGR 802/2012 concernente “Approvazione dei manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro. Revoca DGR n.



2110/2009”, sostituzione dell’all.”B” (“Manuale e costi standard”) e modifica dell’all. “A” (“Manuale a costi reali”)” richiede conseguentemente la formalizzazione di una specifica procedura amministrativa per individuare parte del personale docente e non docente per la sua effettiva realizzazione come previsto nella progettazione formativa/didattica specifica del corso.

Questa proposta formativa contempla infatti una stretta collaborazione, all’interno del Settore Formazione professionale, Orientamento e aree di crisi complessa, tra i due servizi territoriali regionali per la formazione professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno: infatti agli uffici di Pesaro è stata affidata la cura della gestione amministrativa e contabile connessa all’intero percorso formativo, mentre alla struttura di Ascoli Piceno sono state affidate le attività di coordinamento didattico e della implementazione e gestione della piattaforma Siform2.

Con nota ID 28322319 del 27/12/2022 è stata richiesta alla Direzione risorse Umane e Strumentali della Regione Marche la verifica preventiva sulla possibilità di utilizzare figure professionali disponibili all’interno dell’Ente ai sensi del D. Lgs 30 marzo 2001, n. 165 art.7 comma 6, indicando le tipologie di docenze e funzioni necessarie per la realizzazione dell’attività formativa.

Con nota ID: 28445031|12/01/2023|RUS la Direzione Risorse Umane e Strumentali ha comunicato l’esito della ricognizione indicando la candidatura pervenuta dal Settore Valutazioni e autorizzazioni ambientali, del dipendente Ing. Pier Luigi Gemini per la docenza “UC 2002 Sicurezza nei luoghi di lavoro”.

L’ordinamento pubblico contiene in materia diverse e complesse disposizioni di legge in relazione alle diverse tipologie di soggetti (persone fisiche e persone giuridiche) cui procedere nel conferimento di incarichi di collaborazione a soggetti esterni alla PA, nello specifico esterni all’Amministrazione Regionale.

Le disposizioni vigenti sono prioritariamente rinvenibili nel decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”. Allo scopo del presente atto occorre tenere in prioritaria considerazione l’articolo 5-bis (*“E’ fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. I contratti posti in essere in violazione del presente comma sono nulli e determinano responsabilità erariale”*) e, segnatamente, l’articolo 7 <gestione delle risorse umane>; per il caso in questione, da regolamentarsi col presente documento, nel medesimo articolo ora citato è il comma 6-bis a dare indicazioni in materia, testualmente recitando: *<le Amministrazioni Pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione>*.

Altra fonte di riferimento in materia di modalità per il conferimento di incarichi è da individuarsi nel cd. “Codice degli appalti – riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.), specificatamente i disposti contenuti nella parte II <contratti di appalto per lavori, servizi e forniture> - titolo I (“rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia”), titolo II (“qualificazione delle stazioni appaltanti”) e titolo III (“procedura di affidamento”).

Da quanto detto deriva la necessità di attivare una procedura che garantisca trasparenza, parità di trattamento e non pregiudicante il diritto di concorrenza, imponendo l’individuazione di criteri e modalità puntuali e rispettosi dei principi contenuti nelle precitate norme.

Da ultimo la DGR n. 129 del 5/2/2018 ha stabilito che, in merito all’individuazione del personale docente e non docente da incaricare per l’attuazione dei corsi a regia diretta come esplicitati nella DGR n. 1562 del 18/12/2017, si procede nell’acquisizione di tali figure “attraverso appositi avvisi specifici per ogni azione”.

Ne consegue che l’avviso pubblico per manifestazione di interesse, allegato al presente atto, mira a costituire un elenco di personale docente e non docente, da incaricare nel progetto di formazione professionale a regia diretta “AIUTO CUOCO” cod Siform2 n. 1086639. Tale avviso pubblico risponde perciò all’esigenza di specificare in modo puntuale e dettagliato le modalità di valutazione della competenza didattica degli esperti da incaricarsi mediante l’introduzione di indicatori



e requisiti d'accesso definiti e misurabili in rapporto alla tipologia ed alle caratteristiche didattico/formative/esperienziali dell'azione formativa oggetto della ricerca del personale da individuare.

Dall'allegato avviso pubblico di manifestazione d'interesse scaturirà infine un elenco di personale docente e non docente, sotto forma di elenco, allo scopo di consentire la selezione di risorse umane qualificate ed esperte per rispondere al fabbisogno formativo della specifica figura professionale prevista per la realizzazione del corso di formazione professionale "AIUTO CUOCO".

E' infine preso atto che l'intero documento allegato, denominato "Avviso Pubblico per manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione di docenti e di personale non docente da incaricare nel progetto di formazione "AIUTO CUOCO" da realizzarsi, mediante gestione a regia diretta, attraverso il Servizio Territoriale per la Formazione Professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno", contiene nel dettaglio le indicazioni organizzative ed operative per il completo svolgimento della procedura in oggetto.

### **Esito dell'istruttoria**

Sulla base delle motivazioni sopra espresse, si propone l'adozione di un decreto dirigenziale avente ad oggetto:

"Approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico per manifestazione di interesse ai fini dell'individuazione di docenti e di personale non docente da incaricare nel progetto di formazione professionale cod. SIFORM2 n. 1086639 "AIUTO CUOCO" da realizzarsi, mediante gestione a regia diretta, attraverso il Servizio Territoriale Regionale per la Formazione Professionale di Pesaro e di Ascoli Piceno".

Il responsabile del procedimento  
(*Simona Giuliani*)

Documento informatico firmato digitalmente

### **ALLEGATI**

- POR Marche FSE 2014/2020 - AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DI DOCENTI E PERSONALE NON DOCENTE DA INCARICARE NEL PROGETTO DI FORMAZIONE PROFESSIONALE cod. SIFORM2 n. 1086639 "AIUTO CUOCO" DA REALIZZARSI, MEDIANTE GESTIONE A REGIA DIRETTA, ATTRAVERSO IL SERVIZIO TERRITORIALE REGIONALE PER LA FORMAZIONE PROFESSIONALE di PESARO e di ASCOLI PICENO;

